

ETAPA 1 DIAGNÓSTICO

FICHA DE IDENTIFICACIÓN AÑO 2009 DEFINICIONES ESTRATÉGICAS

MINISTERIO	MINISTERIO DEL INTERIOR	PARTIDA	05
SERVICIO	SUBSECRETARIA DE DESARROLLO REGIONAL Y ADMINISTRATIVO	CAPÍTULO	05

Ley orgánica o Decreto que la rige

Ley N°18.201 Ley N°18.359 D.F.L. N°1 - 18.359 Ley N° 19.602, artículos 2° y 3°

Misión Institucional

Contribuir al desarrollo de los territorios, fortaleciendo su capacidad de buen gobierno -democrático, proactivo y eficaz - en coherencia con el proceso de descentralización de la institucionalidad regional y local.

Prioridades Gubernamentales

Número	Descripción
1	Promover el fortalecimiento de los gobiernos regionales, definiendo de mejor forma las facultades de intendentes y consejos regionales
2	Traspasar a los gobiernos regionales y municipios, a través de un proceso planificado, las responsabilidades públicas relacionadas con la gestión del territorio.
3	Mejorar la calidad de los servicios públicos .
4	Contribuir al establecimiento de procesos formales de participación ciudadana, promoviendo la rendición periódica de cuentas pública a nivel central, regional y comunal.

5	Implementar en Valparaíso el "Plan Más Trabajo" y aplicaremos planes equivalentes en Talcahuano y San Antonio.
---	--

Objetivos Estratégicos		
Número	Descripción	Prioridades Gubernamentales a los cuáles se vincula
1	Fortalecer las capacidades de los gobiernos subnacionales, regionales y municipalidades, a través del diseño y traspaso de metodologías e instrumentos con enfoque participativo para que lideren, conduzcan y congreguen a actores en torno al desarrollo territorial.	1, 2, 3, 4, 5
2	Analizar, monitorear y evaluar el desarrollo territorial, el proceso de descentralización y el desempeño de los gobiernos subnacionales con el propósito de mejorar su gestión administrativa, financiera y de inversiones.	3
3	Impulsar, gestionar y administrar programas de transferencias para complementar la inversión pública con criterios de compensación, emergencia y desarrollo territorial.	3
4	Generar propuestas de promoción y apoyo al desarrollo de los territorios a través del diseño de políticas públicas y normativa pertinente para profundizar el proceso de descentralización y la identidad territorial.	1

Productos Estratégicos (Bienes y/o Servicios)			
Número	Nombre	Objetivos Estratégicos a los cuáles se vincula	Aplica Enfoque de Genero (Si/No)
1	<u>Diseño y traspaso de metodologías e instrumentos con enfoque participativo para el fortalecimiento de la institucionalidad subnacional</u> <ul style="list-style-type: none"> • Generación, traspaso y seguimiento de metodologías para el Fortalecimiento Municipal <ul style="list-style-type: none"> – Sistema de acreditación para el mejoramiento continuo en la gestión de calidad de los servicios municipales en funcionamiento. – Incorporación de tecnologías o innovación en la gestión interna y en la entrega de servicios municipales. – Utilización de instrumentos participativos de planificación por parte de los municipios – Capacitación en áreas de gestión estratégica y perfiles ocupacionales municipales. 	1	Si

	<ul style="list-style-type: none"> – Fondo para el fortalecimiento de las Asociaciones Municipales • Apoyo a las capacidades de articulación y coordinación de actores públicos para la ejecución de políticas de desarrollo de los territorios. <ul style="list-style-type: none"> – Sistema de PMG Gestión Territorial – Fortalecimiento de las Agencias Provinciales – Apoyo a Planes Especiales • Generación, traspaso y seguimiento de metodologías para el Fortalecimiento de los Gobiernos Regionales. <ul style="list-style-type: none"> – Programa de Fortalecimiento de la Identidad Regional. – Implementación modelo de Transferencia de competencias desde el nivel central hacia los Gobiernos Regionales. – Sistemas de Acreditación e incentivos de los gobiernos regionales. – Incorporación de la participación ciudadana en la gestión para el desarrollo de los territorios. – Apoyar y fortalecer la inserción internacional de los gobiernos subnacionales (Gobiernos Regionales- URAI y Municipios). 		
2	<p><u>Generación de información y análisis del desarrollo territorial, del proceso de descentralización y de la gestión de los gobiernos subnacionales (regionales y municipales) que permita evaluar el avance alcanzado en los ámbitos señalados</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Sistema Nacional de Indicadores Municipales SINIM • Estudios y análisis que permitan evaluar el avance del proceso de descentralización • Sistema de Buenas Prácticas de Gestión Territorial • Observatorio de la Gestión Regional 	2	Si
3	<p><u>Diseño, administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Diseño, puesta en marcha, transferencia y seguimiento de programas y fondos de inversión pública en el territorio <ul style="list-style-type: none"> – Fondo Nacional de Desarrollo Regional.(FNDR) – Programa de turismo Chiloe Palena – Programa de Electrificación Rural (PER) – Programa de Mejoramiento Urbano (PMU) – Programa de Infraestructura Rural para el Desarrollo Territorial (PIRDT) – Programa de Recuperación y Desarrollo Urbano de Valparaíso – Programa de Residuos Sólidos – Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) – Programa de Puesta en Valor Patrimonial 	3	Si

	- Programa de Saneamiento Rural		
4	<u>Diseño de Políticas Públicas que impulsen el desarrollo de los territorios y la descentralización</u> <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo e implementación de la política nacional de territorios especiales • Elaboración de propuestas normativas de adecuación y fortalecimiento de la institucionalidad subnacional y participación en su tramitación • Programa Áreas Metropolitanas Vulnerables 	4	Si

Clientes/ Usuarios /Beneficiarios	
Número	Nombre
1	Gobiernos Regionales.
2	Municipalidades
3	Ministerios
4	Servicios Públicos
5	Congreso Nacional
6	Asociación Chilena de Municipalidades
7	Asociación de Empleados Municipales
8	Asociaciones de Municipalidades

9	Asociación de Consejeros Regionales
10	Universidades e instituciones de Estudios

Productos Estratégicos y Clientes/ Usuarios /Beneficiarios		
Número	Producto Estratégico	Clientes/ Usuarios /Beneficiarios
1	<u>Diseño y traspaso de metodologías e instrumentos con enfoque participativo para el fortalecimiento de la institucionalidad subnacional</u>	Gobiernos Regionales. Municipalidades Ministerios Servicios Públicos Asociación Chilena de Municipalidades Asociaciones de Municipalidades Asociación de Consejeros Regionales
2	<u>Generación de información y análisis del desarrollo territorial, del proceso de descentralización y de la gestión de los gobiernos subnacionales (regionales y municipales) que permita evaluar el avance alcanzado en los ámbitos señalados</u>	Gobiernos Regionales. Municipalidades Ministerios Congreso Nacional Asociación Chilena de Municipalidades Asociación de Empleados Municipales Asociaciones de Municipalidades

		Universidades e instituciones de Estudios
3	<u>Diseño , administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio</u>	Gobiernos Regionales. Municipalidades
4	<u>Diseño de Políticas Públicas que impulsen el desarrollo de los territorios y la descentralización</u>	Gobiernos Regionales. Municipalidades Ministerios Servicios Públicos Congreso Nacional Asociación Chilena de Municipalidades Asociación de Empleados Municipales Asociaciones de Municipalidades Asociación de Consejeros Regionales

Productos Estratégicos y Programas Evaluados				
Número	Producto Estratégico	Programa Evaluado	Línea de Evaluación (EPG/EI)	Año de Evaluación
1	Diseño , administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio -Diseño, puesta en marcha, transferencia y seguimiento de programas y fondos de inversión pública en el territorio * Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	Evaluación de Impacto-Modulo	2002
2	Diseño , administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio -Diseño, puesta en marcha, transferencia y seguimiento de programas y fondos de inversión pública en el territorio * Programa de Mejoramiento Urbano (PMU)	Programas de Empleo con Apoyo Fiscal (PMU)	Evaluación de Impacto-Modulo	2004
3	Diseño , administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio -Diseño, puesta en marcha, transferencia y seguimiento de programas y fondos de inversión pública en el territorio * Programa de Electrificación Rural (PER)	Electrificación Rural (PER)	Evaluación de Programas Gubernamentales	2005

CUADRO SINÓPTICO QUE ACTUALIZA EL DIAGNÓSTICO GT – INFORME DE LA ETAPA 1

Cuadro I. N°1: Objetivos recomendados al Plan GT como mejoramiento de productos <i>(Objetivos 1,2y3 del Diagnóstico)</i>				
Producto/subproductos estratégicos Nota (1)	Avance existente aplicando la PT (2)	Mejora prevista que se proyecta lograr (3)	Medidas necesarias que acompañen las mejoras (4)	Objetivo recomendado al Plan GT (5)
1.1.3 Generación, traspaso y seguimiento de metodologías a los gobiernos subnacionales que incorporan la participación ciudadana	El desarrollo del programa de participación ciudadana en lo que respecta a su componente de difusión y capacitación ha sido totalmente satisfactorio. Este resultado da cuenta del impacto que tuvo la acción de Subdere respecto de la sensibilización y capacitación a funcionarios públicos municipales y autoridades locales.	Presupuestos Participativos. La mejora a considerar será en el ámbito de la Implementación de P.P.	Elaboración del programa que ha sido validado por el Jefe de Dpto. En él se entiende tácitamente que ha sido validada la acción en la División.	Modificación del Diseño del programa. (Se focalizarán comunas)

Cuadro I. N°1: Objetivos recomendados al Plan GT como mejoramiento de productos (Objetivos 1, 2 y 3 del Diagnóstico)				
Producto/subproductos estratégicos	Avance existente aplicando la PT	Mejora prevista que se proyecta lograr	Medidas necesarias que acompañen las mejoras	Objetivo recomendado al Plan GT
1.2.1 Sistema PMG Gestión Territorial	<p>A partir de 2007 se aplica rediseño de requisitos técnicos que le da mayor gravitación a los procesos de coordinación y complementariedad territorial.</p> <p>Se inicia asistencia técnica y capacitación a todos los servicios públicos y gobiernos regionales en lo relativo a los requisitos definidos para elaborar programa de complementariedad territorial.</p>	<p>Reforzar la aplicación de los programas de complementariedad, otorgando asistencia en el diseño, implementación y evaluación de los programas.</p> <p>Desarrollar dos áreas de prioridades de asistencia técnica y capacitación:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Gobiernos Regionales b) Intendencias y gobernaciones 	<p>Se requiere financiamiento para las actividades de asistencia técnica en regiones y Jornadas de Capacitación.</p> <p>Se proyecta que los gobiernos regionales participen en promedio en el año, a lo menos, en dos acciones de asistencia técnica y/o capacitación.</p> <p>Asimismo se proyecta que las Intendencias y Gobernaciones participen en promedio en el año, a lo menos, en dos acciones de asistencia técnica y/o capacitación.</p> <p>(Aprobación Requisitos Técnicos)</p>	<p>Otorgar asistencia técnica y capacitación en el diseño, implementación y evaluación de los programas de complementariedad territorial, con especial prioridad a gobiernos regionales, intendencias y gobernaciones.</p>

Cuadro I. N°1: Objetivos recomendados al Plan GT como mejoramiento de productos (Objetivos 1, 2 y 3 del Diagnóstico)				
Producto/subproductos estratégicos	Avance existente aplicando la PT	Mejora prevista que se proyecta lograr	Medidas necesarias que acompañen las mejoras	Objetivo recomendado al Plan GT
1.1.3 Planificación del Desarrollo Comunal (Pladecos)	Hasta aquí el desarrollo de las modificaciones hechas al programa, bajo perspectiva territorial, ha ido generando los resultados esperados, pues, se han empoderado los equipos y obtenido el resultado (Antecedentes informe 2007 capítulo 4). Ahora bien, en la actividad 1.4 se recomienda continuar consolidando el modelo, y ello más allá de tener un objetivo de cobertura (más municipios, más regiones y más equipos), también tiene como meta monitorear y apoyar a los equipos constituidos para mantener la mecánica de trabajo construida en torno al modelo diseñado.	Si bien se ha cumplido en la implementación de las distintas etapas y herramientas, la principal dificultad tiene que ver la visión del modelo, vale decir, hacerse parte como actores principales de su desarrollo, para ello se implementaran acciones de coordinación con otras instituciones que permitan fortalecer el programa a partir de fortalecimiento del producto.	La primera medida se relaciona con mantener las acciones y líneas de trabajo desarrolladas durante el 2008, dado los éxitos mostrados. Apoyar en las convocatorias e invitaciones a participar de la acción conjunta	Establecer acciones de complementariedad con otras instituciones: Asociación de Municipalidades Regionales, Sernam y Sename y desarrollar actividades de capacitación conjunta para fortalecer los pladecos.

Cuadro I. N°1: Objetivos recomendados al Plan GT como mejoramiento de productos (Objetivos 1,2 y 3 del Diagnóstico)				
Producto/subproductos estratégicos	Avance existente aplicando la PT	Mejora prevista que se proyecta lograr	Medidas necesarias que acompañen las mejoras	Objetivo recomendado al Plan GT
Gestión Interna Sistema de Planificación y Control de la Gestión Institucional	El SIG Digital se encuentra en plena operación, que era lo esperado. El 2008 fue un año clave en la validación del sistema y en cuanto a plantearse la factibilidad de desagregar información regional.	Si bien no hay brechas respecto de lo planificado, durante el 2008 se entró en la fase más importante de la implementación de modelo, que es su operación regular. El año 2009 trae aparejados otros objetivos a cumplir, entre los más relevantes el seguimiento de indicadores regionales, que permitirán avanzar en la calidad de la asesoría que presta el dpto., y la institución en el desarrollo y cumplimiento de su gestión.	Una vez efectuado el diseño, hacer el seguimiento de indicadores de carácter regional	Entregar, a la autoridad un informe final de gestión institucional que incorpore información sobre indicadores regionales

Cuadro I. N° 2 : Objetivos recomendados al Plan en materia de mejoras a los sistemas de información institucional <i>(Objetivo 4 del Diagnóstico GT)</i>		
Información	Medidas para proveer información al GORE	Objetivo recomendado al Plan GT con mejoras a los sistemas
Considerando la oferta de productos/subproductos en la región, y por comunas o territorios.		
Del programa anual de gastos de la dependencia desconcentrada operando en la región.		
Del programa anual de inversiones en la región / proyectos por comunas o territorios		
De los clientes o usuarios atendidos por producto y por comunas o territorios de la región		

A continuación se analizan los productos de la Subdere en función de la no aplicación del plan de mejoras a los sistemas de información institucional.

Productos	Estado de situación
<i>Diseño y traspaso de metodologías e instrumentos con enfoque participativo para el fortalecimiento de la institucionalidad subnacional</i>	
<p>☐ Generación, traspaso y seguimiento de metodologías para el Fortalecimiento Municipal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sistema de acreditación para el mejoramiento continuo en la gestión de calidad de los servicios municipales en funcionamiento. - Incorporación de tecnologías o innovación en la gestión interna y en la entrega de servicios municipales. - Utilización de instrumentos participativos de planificación por parte de los municipios - Capacitación en áreas de gestión estratégica y perfiles ocupacionales municipales. - Fondo para el fortalecimiento de las Asociaciones Municipales 	<p>No corresponde proveer esta información a los gobiernos regionales porque se refiere a temas de gestión que se tratan directamente con los municipios. No tiene efecto en la gestión de los gobiernos regionales y su alcance se limita a la gestión municipal.</p>

<p>▣ Apoyo a las capacidades de articulación y coordinación de actores públicos para la ejecución de políticas de desarrollo de los territorios.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Sistema de PMG Gestión Territorial - Fortalecimiento de las Agencias Provinciales - Apoyo a Planes Especiales 	<p>PMG-GT maneja información que es de uso del comité de ministros del PMG y la referida a planes y programas se encuentra publicada en el sitio web. http://www.pmgterritorial.gov.cl/</p> <p>Los dos programas siguientes son programas que constituyen compromisos del nivel central hacia territorios específicos.</p>
<p>▣ Generación, traspaso y seguimiento de metodologías para el Fortalecimiento de los Gobiernos Regionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Programa de Fortalecimiento de la Identidad Regional. - Implementación modelo de Transferencia de competencias desde el nivel central hacia los Gobiernos Regionales. - Sistemas de Acreditación e incentivos de los gobiernos regionales. - Incorporación de la participación ciudadana en la gestión para el desarrollo de los territorios. - Apoyar y fortalecer la inserción internacional de los gobiernos subnacionales (Gobiernos Regionales- URAI y Municipios). 	<p>Existe información desagregada por región publicada en el sitio: http://www.subdere.gov.cl/subnacional/1515/channel.html</p> <p>Se encuentra información para postular a los recursos del crédito subnacional, con el cual se financian los programas. Existe detalle regional de los proyectos aprobados, en ejecución y terminados.</p>
<p><i>Generación de información y análisis del desarrollo territorial, del proceso de descentralización y de la gestión de los gobiernos subnacionales (regionales y municipales) que permita evaluar el avance alcanzado en los ámbitos señalados</i></p>	
<p>▣ Sistema Nacional de Indicadores Municipales SINIM</p>	<p>Existe información desagregada y accesible: http://www.sinim.cl/</p>
<p>▣ Estudios y análisis que permitan evaluar el avance del proceso de Descentralización</p>	
<p>Sistema de Buenas Prácticas de Gestión Territorial</p>	<p>Existe información desagregada y accesible: http://www.territoriochile.cl/1516/channel.html</p>

III Observatorio de la Gestión Regional	
<i>Diseño , administración de programas y distribución fondos de inversión pública en el territorio</i>	
<p>III Diseño, puesta en marcha, transferencia y seguimiento de programas y fondos de inversión pública en el territorio</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fondo Nacional de Desarrollo Regional.(FNDR) - Programa de turismo Chiloe Palena - Programa de Electrificación Rural (PER) - Programa de Mejoramiento Urbano (PMU) - Programa de Infraestructura Rural para el Desarrollo Territorial (PIRDT) - Programa de Recuperación y Desarrollo Urbano de Valparaíso - Programa de Residuos Sólidos - Programa de Mejoramiento de Barrios (PMB) - Programa de Puesta en Valor Patrimonial - Programa de Saneamiento Rural 	<p>La distribución de recursos responde a criterios establecidos en normas legales y reglamentos, que se presumen conocidos.</p> <p>La desagregación regional de la información de inversiones es un tema que manejan directamente los gobiernos regionales y ellos informan a la SUBDERE.</p>
<i>Diseño de Políticas Públicas que impulsen el desarrollo de los territorios y la descentralización</i>	
III Desarrollo e implementación de la política nacional de territorios especiales	Se trata de la aplicación de políticas nacionales en diversos territorios. Responde a prioridades gubernamentales y el cliente de esta información es el nivel central y no los gobiernos regionales.
III Elaboración de propuestas normativas de adecuación y fortalecimiento de la institucionalidad subnacional y participación en su tramitación	Propuesta de alcance nacional, información que incluye al ejecutivo y el congreso.

Programa Áreas Metropolitanas Vulnerables	Programa piloto se maneja directamente con los beneficiarios (RM, V y Bío-Bío). Opera sobre la base de transferencia directa, la información de detalle la maneja cada Gore indicado.
---	---